



**ВІЛЬШАНСЬКА РАЙОННА РАДА
КІРОВОГРАДСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

ВІСІМНАДЦЯТА СЕСІЯ
СЬОМОГО СКЛИКАННЯ

Р І Ш Е Н Н Я

від «___» _____ 2018 року

№ _____

смт.Вільшанка

Про затвердження районної цільової програми
«Доступна медицина» на 2018-2020 роки

Відповідно пункту 16 частини 1 статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про внесення змін до Бюджетного Кодексу України від 17.12.17 р. № 2233-УІІ щодо фінансового забезпечення медицини», постанови КМУ від 17.08.98 року № 1301 «Про впорядкування безоплатного та пільгового відпуску лікарських засобів за рецептами лікарів у разі амбулаторного лікування окремих груп населення та за певними категоріями захворювання, постанови КМУ від 13.12.09 р. № 1301 «Про затвердження Порядку забезпечення інвалідів і дітей інвалідів технічними та іншими засобами», Закону України від 14.09.06 р. № 142 «Про дитяче харчування»,

районна рада
ВИРІШИЛА:

1. Затвердити районну цільову програму «Доступна медицина» на 2018-2020 роки (додається).

2. Вільшанській районній державній адміністрації під час уточнення показників бюджету 2018 року та формування проектів бюджетів на наступні роки передбачити кошти на реалізацію заходів районної цільової програми «Доступна медицина» на 2018-2020 роки.

3. Головному лікарю Комунального неприбуткового підприємства «Вільшанський районний центр первинної медико-санітарної допомоги» Вільшанської районної ради Кіровоградської області забезпечити залучення додаткових коштів для фінансування програми з інших не заборонених чинним законодавством джерел.

4.. Контроль за виконання рішення покласти на постійні комісії районної ради з питань освіти, охорони здоров'я, культури, спорту, побуту, молодіжної політики та у справах сім'ї, та постійну комісію з питань бюджету, фінансів, власності, інвестиційної діяльності, промисловості, торгівлі, житлово-комунального господарства, реалізації державної регуляторної політики та приватизації.

Голова районної ради

М.Лець

Районна цільова програма
«Доступна медицина на 2018-2020 роки»

1. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Відповідно до Закону України «Про місцеві державні адміністрації», «Основи законодавства України про охорону здоров'я», Про схвалення Концепції Загальнодержавної програми «Здоров'я - 2020: український вимір», схваленої розпорядженням КМУ від 31 жовтня 2011 року №1164-р., розроблена районна цільова програма «Доступна медицина на 2018-2020 роки».

На етапі реформування системи охорони здоров'я.

Основна мета реформи системи охорони здоров'я - побудова нової, ефективної системи громадського здоров'я. Викликами, що ставить перед місцевою владою реформа охорони здоров'я України, є необхідність швидкої реорганізації районної мережі медичних установ з подальшим її фінансуванням за рахунок державного, обласного, районного, місцевих бюджетів, власних надходжень комунального некомерційного підприємства (КНП) «Вільшанський районний центр первинної медико-санітарної допомоги» Вільшанської районної ради Кіровоградської області та інших залучених коштів.

Попри все є позитивний досвід сучасної медицини:

- розвинена мережа ФАПів та амбулаторій;
- успішно впроваджена програма «Доступні ліки»;
- розвиток телекомунікаційних технологій;
- стратегічне бачення розвитку районної системи охорони здоров'я.

Аналіз динаміки основних показників стану здоров'я та захворюваності населення району зумовив напрацювання актуальних заходів, які є необхідними для закріплення позитивних тенденцій в системі організації медичної допомоги, а також для покращання здоров'я населення району та оптимізації системи медичного обслуговування.

За статистичними даними, загальний показник народжуваності на 100 тис. населення за I півріччя 2018 р. в порівнянні з аналогічним періодом минулого року зменшився. Рівень загальної смертності на 100 тис. населення за I півріччя 2018 р. в порівнянні з аналогічним періодом минулого року зріс.. Природний приріст населення за цей період постійно від'ємний.

На фоні несприятливих демографічних змін відбувається подальше погіршення стану здоров'я населення з істотним підвищенням в усіх вікових групах рівнів захворюваності і поширеності хвороб, зокрема хронічних неінфекційних захворювань, включаючи хвороби системи кровообігу, злоякісні новоутворення, хронічні обструктивні хвороби легень, цукровий діабет та інші хвороби.

Проводиться робота з профілактики вищезазначених хвороб, а саме вакцинація Туберкулінодіагностика, БЦЖ та інші.

Впроваджуються сучасні механізми профілактики діагностики ВІЛ-інфекції/СНІДу та контролю лікування хворих сімейними лікарями. КНП «Вільшанський районний центр первинної медико-санітарної допомоги» Вільшанської районної ради Кіровоградської області повинні забезпечуватися діти, які народилися від ВІЛ-інфікованих матерів молочними сумішами.

Спостерігається значна поширеність гіпертонічної хвороби, церебро-васкулярних патологій та інших.

В районі діє програма «Доступні ліки» з таких захворювань: серцево-судинні захворювання, цукровий діабет II типу, бронхіальна астма. В I півріччі 2018 р. використано кошти у сумі 164400 грн.

Захворюваність на злоякісні новоутворення залишається високою. Зростання захворюваності населення відбувається внаслідок поширення чинників ризику, зокрема тютюнопаління, зловживання алкоголем і вживання наркотиків, передусім серед осіб молодого віку.

Показник загальної захворюваності на 100 тис. населення та показник первинної захворюваності на 100 тис. населення залишаються на досить високому рівні.

В 2018 році проведено покращення матеріально-технічної бази КНП «Вільшанський районний центр первинної медико-санітарної допомоги» Вільшанської районної ради Кіровоградської області, а саме:

- придбано для потреб закладу шість комплектів комп'ютерної техніки на суму 141 тис.грн.
- за рахунок субвенції Куцабалківської сільської ради придбано холодильник на суму 6,0 тис. грн., який встановлено на ФП.
- в 2018 році планується провести вимір опору ізоляції по ЛА ЗПСМ, ФАП, ФП на загальну суму 25,0 тис.грн.

За допомоги Добрянської сільської ради проведено ремонту покрівлі та водопровідної мережі в Добрянській ЛА ЗПСМ.

Потребують капітального ремонту всі приміщення підприємства.

Необхідно придбати автотранспорт та сумки укладки для лікарів.

Всі лікарські амбулаторії ЗПСМ підключені до мережі Інтернет та обладнані комп'ютерною технікою.

Частково проведені протипожежні заходи в амбулаторіях (встановлено вогнегасники, не оробленими залишаються дерев'яні конструкції.).

В контексті існуючої системи охорони здоров'я особливо нагальною потребою є проведення комплексної реформи, яка передбачає заходи щодо попередження захворювань та збереження здоров'я.

Основні проблеми:

Медичну допомогу мешканцям Вільшанського району надають 6 лікарів та 28 середніх медичних працівників КНП «Вільшанський районний центр первинної медико-санітарної допомоги» Вільшанської районної ради Кіровоградської області. Укомплектованість лікарями 67%.

Основні проблеми у сфері охорони здоров'я

1. На первинному рівні надання медичної допомоги:

- неуккомплектованість існуючої мережі первинної ланки медичними працівниками;
- невідповідність оснащення амбулаторій, ФАПів сучасним потребам і можливостям обладнання;
- відсутність контролю за маршрутом лікування пацієнта на другий та третій рівень надання медичної допомоги;
- низький рівень проведення диспансерних оглядів;
- низький рівень раннього виявлення захворюваності;
- відсутність профілактичних заходів для попередження захворювань та виявлення їх на ранніх стадіях.

Важливим є забезпечення лікувальних закладів первинного рівня надання медичної допомоги засобами діагностики та лікування, посилення заходів попередження захворювань серед населення.

2. Мета Програми

Основною метою Програми є запровадження доступної вертикально інтегрованої 2-рівневої системи надання медичної допомоги в Вільшанському районі:

Первинний рівень - вдосконалення та розвиток медичної допомоги сільському населенню (формування сучасного рівня роботи ФАПів (ПЗ) та амбулаторій (АМ, АГ), лікарів практики сімейної медицини), що передбачає:

- забезпечення 15 мобільними діагностичними комплексами кожного фельдшера (сумки-укладки з сучасним комунікаційним засобом (планшет або ноутбук) з можливістю підключення до Internet, ЕКГ, спірометр, пульсоксиметр, електронний стетоскоп, добовий монітор артеріального тиску, апарат для вимірювання глюкози/холестерину крові);
- створення єдиної інформаційно-телекомунікаційної системи - з єдиним сервером та потужними каналами зв'язку, включаючи різні варіанти підключення до Інтернет через супутник;

- кадрове забезпечення закладів, створення умов для залучення до роботи в сільській місцевості молодих спеціалістів (житлово-побутові, місцеві стимули).

3. Шляхи і засоби розв'язання проблем, обсяги та джерела фінансування, строки та етапи виконання Програми

3.1. Впровадження телемедицини

Використання телемедицини на першому рівні медичної допомоги в районі дозволить:

- скласти пацієнтові індивідуальний план лікування;
- запобігти необґрунтованій госпіталізації;
- запобігти погіршенню стану здоров'я пацієнта;
- зменшити потребу фізичної присутності хворого в клініці;
- знизити фінансові витрати населення на медичні послуги, забезпечивши при цьому досить високий рівень сервісу;

проводити консультації в будь-який час і в будь-якому місці.

- проводити консультації в будь-який час і в будь-якому місці.

Необхідні умови:

- запровадження інформаційних технологій;
- підвищення доступності консультативної медичної допомоги у найвіддаленіших населених пунктах району;
- створення єдиної районної бази даних пацієнтів;
- постійний автоматизований контроль за виконанням стандартів діагностики та лікування, прогнозування потреб.

3.2. Базова функція

Оснащення новітнім обладнанням КНП «Вільшанський районний центр первинної медико-санітарної допомоги» Вільшанської районної ради Кіровоградської області з можливістю передачі результатів в електронній формі, що дозволить забезпечити однакову якість медичної допомоги незалежно від місця проживання, дозволить діагностувати хвороби на ранніх стадіях та за цей рахунок зменшити витрати на лікування та забезпечить зниження рівня хронічних хвороб та інвалідизації.

3.3. Ключова компетенція

- підвищення кваліфікації медичного персоналу з використанням технологій он-лайн освіти;
- створення цілодобової системи підтримки прийняття рішень для лікарів на всіх рівнях.

Обсяги та джерела фінансування Програми:

Загальна потреба в коштах для виконання заходів, передбачених Програмою, становить 10836200,00 грн., у тому числі:

2018 рік – 1865800,00грн.,

2019 рік – 5342200,00грн.,

2020 рік – 3628200,00грн.

Обсяг фінансування передбачається щороку в установленому порядку під час складання проекту бюджету на відповідний рік у межах видатків, передбачених головному розпоряднику коштів.

Ресурсне забезпечення Програми додається.(додаток 1)

Напрямки діяльності та заходи реалізації районної цільової програми «Доступна медицина» на 2018-2020 роки додаються (додаток 2)

Джерела фінансування Програми: районний бюджет , бюджети Вільшанської селищної та всіх сільських рад району інші джерела не заборонені чинним законодавством.

4. Напрями діяльності та заходи Програми

4.1. Первинний рівень медичної допомоги

Кожний медичний працівник первинного рівня - лікарської амбулаторії, ФАПу - в рамках цільової програми буде забезпечений мобільним діагностичним комплексом, до складу якого входять:

- планшет або ноутбук, з можливістю підключення до Internet;
- електрокардіограф (ЕКГ);
- спірометр;
- пульсоксиметр;
- електронний стетоскоп;
- монітор артеріального тиску;
- апарат для вимірювання глюкози/холестерину крові;
- ендоскоп - мобільний портативний прилад для фіксації та передачі

діагностичних відео- та фотоматеріалів засобами зв'язку.

Програмою буде запроваджена медична інформаційна система (МІС), що дозволяє в режимах off- та on-line збирати та обробляти інформацію про пацієнтів з наступною передачею на сервер обласного рівня та в подальшому - на єдину, захищену, інформаційну базу пацієнтів України «e-Health».

Пацієнт на ФАПі обстежується згідно із затвердженими протоколами (відповідний протокол відкривається після внесення паспортних даних пацієнта з урахуванням попередніх результатів обстежень), результати обстежень (кардіограма, запис шумів серця, відео- або фотообстеження) зберігаються на комп'ютері, а при необхідності та наявності інтернет-підключення передаються на центральний сервер.

Після цього фельдшер має можливість отримати консультацію сімейного лікаря, лікаря-консультанта приймально-діагностичного відділення (Emergency Room) району, центру госпітального округу, лікаря центру телемедичного консультування обласної лікарні.

Результат консультації вноситься в медичну карту та в той же час стає доступним для сімейного лікаря. Сімейний лікар або фельдшер виписують електронний рецепт, який стає доступним в закріпленій аптеці, після чого ліки доставляються на ФАП, де пацієнт їх отримує.

Даний механізм забезпечить доступність діагностики, а головне, лікування.

Водночас, лікар має інформацію, які ліки отримав пацієнт та на який термін, і МІС в автоматичному режимі дозволяє медичному працівнику контролювати безперервність лікування хронічних хвороб.

4. Очікувані результати та ефективність Програми

В рамках реалізації районної цільової програми «Доступна медицина на 2018-2020 роки» впровадження в районі зазначених заходів дозволить досягти таких результатів:

- Підвищення якості та доступності медичної допомоги та послуг для людей:

- доступ до кваліфікованої невідкладної медичної допомоги;
- створення Emergency Room (укомплектування згідно з табелем оснащення сучасним діагностичним та лікувальним обладнанням);
- отримання експертного висновку кваліфікованого лікаря-спеціаліста районного рівня жителям віддалених населених пунктів у реальному часі.

- Забезпечення хворих своєчасною безкоштовною спеціалізованою медичною допомогою

Система, що створюється, складається з 2 основних компонентів:

на первинному рівні - системний моніторинг та раннє встановлення діагнозу пацієнта;

на вторинному рівні - надання невідкладної медичної допомоги у приймально-діагностичному відділенні.

Зниження витрат на екстрену допомогу за рахунок дооснащення закладів первинного рівня надання медичної допомоги сучасним діагностичним обладнанням.

Забезпечення доступу жителів району до можливості дистанційного експертного консультування спеціалістами вищого (районного або обласного рівня).

Консультування забезпечує медичний працівник сімейної медицини з використанням Internet підключення лікарських амбулаторій та ФАПів.

Створення системи безперервного навчання та підвищення професійного рівня медичних працівників.

5. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Відповідним виконавцем Програми є КНП «Вільшанський районний центр первинної медико-санітарної допомоги» Вільшанської районної ради Кіровоградської області. Координація за ходом виконання Програми покладається на КНП «Вільшанський районний центр первинної медико-санітарної допомоги» Вільшанської районної ради Кіровоградської області, яке щорічно до 15 липня та 15 січня готує і подає районній державній адміністрації та районній раді узагальнену інформацію про стан виконання Програми та пояснювальну записку про роботу щодо її виконання, у разі невиконання – обґрунтовані причини.

Після закінчення встановленого строку виконання Програми, не пізніше ніж у 3-місячний строк відповідальний виконавець складає підсумковий звіт про результати її виконання та надає районній державній адміністрації разом із пояснювальною запискою.

Контроль за виконанням Програми здійснює Вільшанська районна рада.

Головний лікар

Нездвецька С.С.

Ресурсне забезпечення районної цільової програми «Доступна медицина на 2018-2020 роки»

грн..

<i>Обсяги коштів, які пропонується залучити на виконання програми (тис. грн.)</i>	<i>2018</i>	<i>2019</i>	<i>2020</i>	<i>Усього</i>
<i>Обсяги ресурсів, усього, у тому числі:</i>	1865800,00	5342200,00	3628200,00	10836200,00
<i>Районний бюджет</i>	545300,00	1852000,00	1029000,00	3426300,00
<i>Бюджет селищної ради</i>	218800,00	467200,00	518200,00	1204200,00
<i>Бюджети сільських рад</i>	1101700,00	3023000,00	2081000,00	6205700,00

Головний лікар

Нездвецька С.С.

Напрямки діяльності та заходи реалізації районної цільової програми «Доступна медицина» на 2018-2020 роки

I. Первинний рівень – надання медичної допомоги									
№ n/n	Перелік заходів	Строки виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартості) грн., у				Очікуваний результат
					тому числі				
					Всього	2018 рік	2019 рік	2020 рік	
1	Оплата комунальних послуг та енергоносіїв	2018-2020	Вільшанська РДА	Районний бюджет	915300,00	215300,00	300000,00	400000,00	Забезпечення в 2018-2020 р. амбулаторій та ФАПів
			Вільшанська селищна рада	Бюджет Вільшанської селищної ради	150000,00	35000,00	50000,00	65000,00	
			Сільські ради	Бюджети сільських рад	165900,00	38900,00	55000,00	72000,00	
2	Придбання наркотичних та психотропних засобів	2018-2020	Вільшанська РДА	Районний бюджет	127000,00	30000,00	42000,00	55000,00	Покращення паліативної допомоги хворим із больовим синдромом
			Вільшанська селищна рада	Бюджет Вільшанської селищної ради	60200,00	14200,00	20000,00	26000,00	
			Сільські ради	Бюджети сільських рад	66800,00	15800,00	22000,00	29000,00	
3	Придбання туберкуліну та вакцини проти грипу	2018-2020	Вільшанська РДА	Районний бюджет	190000,00	45000,00	63000,00	82000,00	Зниження показника захворюваності населення району на грип та туберкульоз
			Вільшанська селищна рада	Бюджет Вільшанської селищної ради	90300,00	21300,00	30000,00	39000,00	
			Сільські ради	Бюджети сільських рад	99700,00	23700,00	33000,00	43000,00	
4	Для упорядкування безоплатного та пільгового відпуску лікарських засобів за рецептами лікарів у разі амбулаторного лікування окремих груп населення та певними категоріями	2018-2020	Вільшанська РДА	Районний бюджет	127000,00	30000,00	42000,00	55000,00	Забезпечення безкоштовним пільговим відпуском медикаментів
			Вільшанська селищна рада	Бюджет Вільшанської селищної ради	60200,00	14200,00	20000,00	26000,00	
			Сільські ради	Бюджети сільських рад	66800,00	15800,00	22000,00	29000,00	

5	Придбання медикаментів для невідкладної допомоги	2018-2020	Вільшанська РДА	Районний бюджет	190000,00	45000,00	63000,00	82000,00	Забезпечення невідкладних потреб при зверненні громадян
			Вільшанська селищна рада	Бюджет Вільшанської селищної ради	90300,00	21300,00	30000,00	39000,00	
			Сільські ради	Бюджети сільських рад	99700,00	23700,00	33000,00	43000,00	
6	Забезпечення заробітних плат працівникам ФАПів та ФП	2018-2020	Вільшанська РДА	Районний бюджет	0	0	0	0	Забезпечення функціонування ФАПів та ФП району
			Вільшанська селищна рада	Бюджет Вільшанської селищної ради	493000,00	98600,00	197200,00	197200,00	
			Сільські ради	Бюджети сільських рад	4090000,00	818000,00	1636000,00	1636000,00	
7	Поліпшення матеріально-технічної бази та оснащення	2018-2020	Вільшанська РДА	Районний бюджет	1750000,00	150000,00	1300000,00	300000,00	Для покращення якості медичної допомоги
			Вільшанська селищна рада	Бюджет Вільшанської селищної ради	200000,00	0	100000,00	100000,00	
			Сільські ради	Бюджети сільських рад	1550000,00	150000,00	1200000,00	200000,00	
8	Проведення ремонтів приміщень	2018-2020	Вільшанська РДА	Районний бюджет	127000,00	30000,00	42000,00	55000,00	Для покращення якості медичної допомоги
			Вільшанська селищна рада	Бюджет Вільшанської селищної ради	60200,00	14200,00	20000,00	26000,00	
			Сільські ради	Бюджети сільських рад	66800,00	15800,00	22000,00	29000,00	
					Всього	2018	2019	2020	
			Вільшанська РДА	Районний бюджет	3426300,00	545300,00	1852000,00	1029000,00	
			Вільшанська селищна рада	Бюджет Вільшанської селищної ради	1204200,00	218800,00	467200,00	518200,00	
			Сільські ради	Бюджети сільських рад	6205700,00	1101700,00	3023000,00	2081000,00	

Головний лікар

Нездвецька С.С.